

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea I*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege pentru completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare**

### *Secțiunea a II a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Potrivit legislației în vigoare privind privatizarea societăților comerciale și pentru accelerarea privatizării, statul român prin A.V.A.S., respectiv unitățile administrației publice locale trebuie să devină acționar sau asociat la societățile comerciale care au fost deja supuse procedurilor de privatizare prin majorarea capitalului social al acestora în urma emiterii certificatelor de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor aferente activelor deja deținute de aceste societăți și aportării în natura a acestor terenuri la respectivul capital social.

Această procedură prevăzută și detaliată în O.U.G. nr. 88/1997 aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, în Legea nr. 137/2002 cu modificările și completările ulterioare, precum și în Normele metodologice de aplicare a acestor acte normative nu este eficientă deoarece necesită o perioadă îndelungată pentru finalizare precum și înființarea unor structuri de personal specializat în aplicarea și urmărirea acestei proceduri sau după caz extinderea unor structuri existente, toate acestea având drept consecință creșterea costurilor autorităților.

Având în vedere prevederile art. 5, alin. 1) și respectiv ale art. 12 din O.U.G. nr. 88/1997, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd pe de o parte „diminuarea implicării în economie a statului și a autorităților administrației publice locale”, precum și obiectivul de desființare a Autorității pentru Privatizare de către Parlament, pe baza informațiilor prezentate de către Guvern, în momentul în care se constată că privatizarea s-a încheiat, se impune simplificarea procedurii menționate mai sus.

Această procedură poate avea consecințe negative asupra evoluției mediului românesc de afaceri deoarece operațiunile de majorare a capitalului social se realizează prin emisiunea de acțiuni noi, fără nici o primă de emisiune, în condițiile în care valoarea activului net al societăților comerciale supuse majorării de capital (patrimoniul acestora) poate fi cu mult mai mare decât valoarea capitalului social. În aceste condiții, în urma evaluării terenurilor pentru care a fost emis sau urmează a fi emis certificatul de atestare a dreptului de proprietate se poate ajunge la valori superioare cuantumului capitalului social al societăților privatizate, caz în care statul sau autoritățile administrației publice locale pot dobândi calitatea de acționar majoritar în respectivele societăți, chiar dacă patrimoniul societăților este compus din bunuri imobile sau mobile de mare valoare, dobândite ulterior privatizării, prin efort propriu, care nu au fost incluse în capitalul social. Totodată se poate înregistra o diluare a rentabilității acțiunilor sau părților sociale preexistente majorării de capital social, prin împărțirea profitului la mai mulți acționari, chiar dacă proiecția valorică terenului aportat în natură la capitalul social față de restul patrimoniului societății este minoră în raport cu restul bunurilor deținute de societate.

În special, poate interveni situația în care societățile comerciale dețineau în proprietate la data privatizării active cărora le revenea corelativ și teren în cotă parte indiviză pentru care nu fusese emis încă certificate de atestare a dreptului de proprietate (de exemplu construcții în proprietate

exclusivă amplasate în imobile cu mai multe unități comerciale sau locative, cărora le revine și o cotă parte indiviză din terenul aferent întregului imobil). În aceste condiții terenul aflat în coproprietate cu alți proprietari nu prezintă o valoare economică de exploatare deoarece dreptul de proprietate este unul abstract, nefiind individualizată o anume suprafață de teren ce s-ar putea folosi în mod exclusiv.

Propunerea de completare a actului normativ mai sus menționat are drept scop soluționarea unei situații excepționale prin simplificarea unei proceduri greoaie, aducând totodată rezultate benefice pentru stat.

## **2. Schimbări preconizate.**

În urma adoptării proiectului de lege, vor exista două efecte, unul direct și unul indirect.

Astfel, în mod nemijlocit, prin aplicarea procedurilor simplificate de valorificare directă a terenurilor cotă indiviză pentru care a fost sau urmează a fi emis certificat de atestare a dreptului de proprietate fără a mai fi necesară majorarea prealabilă a capitalului social, urmată de valorificarea acțiunilor rezultate, se vor atrage sume importante către bugetele autorităților publice implicate, într-un timp redus. În acest mod se va înregistra o accelerare a privatizării, prin creșterea eficienței în activitatea de privatizare cu consecința majorării încasărilor de la terții implicați.

De asemenea pentru punerea mai operativă în aplicare a procedurii actuale nu va mai fi necesară crearea sau dezvoltarea unor structuri de personal specializat pentru urmărire și implementare, împreună cu spațiul de funcționare aferent, deoarece noua procedură implică costuri ce vor fi suportate de societățile comerciale implicate. Totodată apreciem că structurile existente pentru realizarea privatizării sunt suficiente, ceea ce conduce la o raționalizare evidentă a cheltuielilor.

### ***Secțiunea a III a***

#### ***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

##### **1. Impact asupra mediului de afaceri**

Proiectul va aduce beneficii directe pentru stat și autoritățile administrației publice locale, precum și pentru mediul de afaceri.

##### **3. Impact social**

###### **a) grupul-țintă demografic și social afectat:**

Grupul social asupra căruia proiectul de act normativ produce efecte este constituit din societățile comerciale ce au fost supuse unei proceduri de privatizare.

###### **b) efecte directe sau indirecte:**

Proiectul de lege va avea ca efect direct creșterea încasărilor la bugetul autorităților de privatizare și în mod indirect reducerea unor costuri nejustificate.

##### **4. Impact asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.

### ***Secțiunea a IV a***

#### ***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung***

Proiectul de act normativ nu are impact negativ asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a V a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ facilitează punerea în aplicare a prevederilor O.U.G. nr. 88/1997 aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 137/2002 cu modificările și completările ulterioare, precum ale Normele metodologice de aplicare a acestor acte normative.

Pentru motivele mai sus expuse, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care vă rugăm să-l aprobați.

INIȚIATORI,

Senator MUTU Gabriel  
~~SENATOR NITOI~~ ~~MARIN~~ ~~DIACER~~ ~~MOCANU~~ - senator  
Senatoarea STANCU DUMITRU FLORIAN  
Senatoarea PROBAN TIBERIU  
Senator - ALEXANDRU PERES  
senator - SBÎRCIU IOAN  
senator - Sorin FODOREANU  
senator - MARIAN OVIDIU  
senator - RAȘALDU MARIAN  
DUMITRU CONSTANTIN  
AMUȘ GHEORGHE  
URBAN EUGEN  
Păran Dorin  
Aston Ion  
BORZA SOREL  
Alexandru MOCANU  
FILIP PETRU  
BART ION  
Constanținescu Virgil  
Popa Mihaela  
Oprescu Dumitru, P.D.-L.

*(The text above is heavily overlaid with handwritten signatures and scribbles, including names like DIACER, MOCANU, PROBAN, SBÎRCIU, FODOREANU, MARIAN, RAȘALDU, DUMITRU, AMUȘ, URBAN, Păran, Aston, BORZA, Alexandru, FILIP, BART, and Constanținescu.)*

Hardoy Mihail  
Senator PD-L